

**КАЗАНСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИХ НАУК И МАССОВЫХ  
КОММУНИКАЦИЙ**

*Кафедра политологии*

**Д.И. ИГОНИН**

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РФ и РТ**

**Учебно-методическое пособие**

**Казань – 2015**

**УДК 323**  
**ББК Ф 66**

*Принято на заседании кафедры политологии  
Протокол № 10 от 27 апреля 2015 года*

**Рецензенты:**

кандидат философских наук,  
доцент кафедры политологии КФУ **Н.П. Игнатьев;**

**Игонин Д.И.**

**Социальная политика РФ и РТ / Д.И. Игонин.** – Казань: Казан. ун-т,  
2015. – 44 с.

Курс «Социальная политика РФ и РТ» относится к дисциплинам специализации (региональный компонент), включенный в учебный план специальности 030201.65 «Политология».

В процесс изучения курса слушатели получают систематизированное представление об основных сферах социальной политики; о месте человека в социальной политике; о взаимодействии и взаимосвязи социальной политики и социальной защиты населения.

© Игонин Д.И., 2015

© Казанский университет, 2015

## Содержание

1. Организационно-методические указания.....	4
2. Распределение курса «Социальная политика РФ и РТ» по темам и видам работ.....	6
3. Содержание курса «Социальная политика РФ и РТ».....	7
4. Планы семинарских занятий по курсу «Социальная политика РФ и РТ».....	11
5. Тексты лекций.....	19
6. Тематика рефератов.....	33
7. Вопросы к зачету.....	35
8. Тесты проверки остаточных знаний.....	37
9. Рекомендованная литература.....	42

# **1. Организационно-методические указания**

## **1. Цель курса**

Целью изучения курса является формирование целостного представления о природе, структуре и механизмах руководства и управления социальной политики, как на федеральном, так и региональном уровнях.

## **2. Задачи курса**

В задачи курса входят:

- дать целостное представление о сущности социальной политики как социальной доктрины и технологии минимизации и профилактики социальных рисков;
- охарактеризовать сущность, основные цели и задачи социальной политики РФ как важнейшего компонента государственной политики в целом.

## **3. Место курса в системе социогуманитарного образования**

Курс «Социальная политика РФ и РТ» относится к дисциплинам специализации (региональный компонент), включенный в учебный план специальности 030201.65 «Политология».

В процесс изучения курса слушатели получают систематизированное представление об основных сферах социальной политики; о месте человека в социальной политике; о взаимодействии и взаимосвязи социальной политики и социальной защиты населения.

## **4. Требования к уровню освоения содержания курса «Социальная политика РФ и РТ»**

Студент, прослушавший курс «Социальная политика РФ и РТ»:

Знать:

- сущность, содержание, принципы и функции социальной политики;
- приоритеты развития социальной политики России на современном этапе;
- взаимосвязь социальной политики и социальной защиты населения;

Уметь:

- ориентироваться в современных проблемах социальной политики Российской Федерации;
- анализировать политические (общественные) и экономические (финансовые) ограничения социальной политики и способы их преодоления;

- формулировать и отстаивать собственную точку зрения по основным проблемам социальной политики Российской Федерации;

Владеть:

- навыками практического анализа уровня развития и особенностей современного состояния социальной политики в Российской Федерации.

## 2. Распределение курса «Социальная политика РФ и РТ» по темам и видам работ

*Таблица*

Распределение курса по темам и видам работ

№	Наименование тем	Всего часов	Лекции	Семинары	Самостоятельная работа
		34	18	18	34
1	Социальная политика как наука и учебная дисциплина.		2	2	2
2	Основные виды социальной политики и их взаимосвязь.		2	2	4
3	Социальная политика как система.		2	2	4
4	Основные вехи развития социальной политики в XIX – начале XXI вв.		2	2	4
5	Особенности социальной политики Российской Федерации.		2	2	4
6	Механизмы и институты социальной политики.		2	2	4
7	Качество жизни как основная проблема социальной политики.		2	2	4
8	Социальная защита населения – основное направление социальной политики государства.		2	2	4
9	Особенности социальной политики Республики Татарстан.		2	2	4

### **3. Содержание курса «Социальная политика РФ и РТ»**

ТЕМА 1. Социальная политика как наука и учебная дисциплина.

Определение социальной политики. Предмет, задачи и функции социальной политики (история становления, основные определения). Объективные основы социальной политики: природно-географические условия; естественно–общественные условия; культурно-историческое наследие. Основные характеристики социальной политики: уровень разработки и реализации (государственная, региональная, муниципальная, на предприятии); содержание мероприятий и задач (организационные, правовые, социальные, экономические, финансовые, экологические, демографические, идеологические и т.д.).

ТЕМА 2. Основные виды социальной политики и их взаимосвязь.

Общая характеристика основных видов социальной политики. Соотношение социальной политики и государственной социальной политики. Социальная политика государства в современных условиях. Её приоритеты и стратегия.

ТЕМА 3. Социальная политика как система.

Социальная политика как целостная система. Факторы целостности социальной политики. Социальная политика как технология минимизации и профилактики социальных рисков. Широкое и узкое понимание социальной политики. Уровни, объекты и субъекты социальной политики. Основные подходы к определению объекта социальной политики. Многообразие подходов к определению субъектов социальной политики. Государство как главный субъект социальной политики, обеспечивающий постановку и реализацию ее целей. Цель и задачи социальной политики: достижение равновесия, стабильности, целостности и динамизма в функционировании социальной системы. Социальные, экономические, политические функции социальной политики. Базовые принципы и приоритеты социальной политики. Формы и методы социальной политики.

ТЕМА 4. Основные вехи развития социальной политики в XIX – начале XXI вв.

Эволюция взглядов общества на социальную политику. Исторические этапы развития социальной политики и подходов к ее становлению. Концептуальные основы социальной политики и социально-философская и социологическая мысль прошлых веков. Концептуальные основы социальной политики и социально-философская и социологическая мысль в XIX – первой половине XX вв. Социально-ориентированная экономика и социальная политика. Возникновение понятия. История развития социально

ориентированной экономики. Основные элементы социально-ориентированной рыночной экономики. Социально-ориентированная рыночная экономика и государство. Дж. Кейнс и концепция «социального государства». Взаимодействие экономической и социальной политики. Активная социальная политика. Подходы к классификации моделей социальной политики. Исторические, социально-экономические и ментальные предпосылки утверждения патерналистской модели социальной политики в СССР. Характерные черты патерналистской модели социальной политики в СССР. Социально-экономические и политические последствия господства патерналистской модели социальной политики в СССР. Возникновение концепции «государства всеобщего благосостояния». Модель «государства всеобщего благосостояния». Типы моделей государства всеобщего благосостояния (неолиберальный, социально-демократический, корпоративный). Эволюция государства всеобщего благосостояния. Социальное государство. Финансовый, идеологический и философский параметры пересмотра концепции государства всеобщего благосостояния. Переход от пассивного государства всеобщего благосостояния к активному.

#### ТЕМА 5. Особенности социальной политики Российской Федерации.

Особенности переходного периода, учитываемые при выработке социальной политики: текущие и постоянные. Распределение целей социальной политики по временным горизонтам. Объективная необходимость перераспределения социальной ответственности между государством, бизнесом и населением в переходный период. Особенности формирования и развития социальной политики в Российской Федерации. Разграничение полномочий в области реализации социальной политики между Центром и регионами. Современные приоритеты российской социальной политики. Законодательное закрепление Конституцией РФ России социальным государством. Модернизация и стратегия развития социальной политики, связанная с реализацией четырех национальных проектов. Экономические, политические и социальные последствия реализации национальных проектов. Место и роль социальной политики в современном российском обществе.

#### ТЕМА 6. Механизмы и институты социальной политики.

Законодательная и нормативная база социальной политики. Системообразующее государственное социальное законодательство. Нормативные материалы текущего характера в социальной политике. Финансово-кредитный механизм как инструмент образования и использования финансовых ресурсов, предназначенных для обеспечения мероприятий социальной политики, а также деятельности структур, осуществляющих эти функции. Сущность института социальной политики. Профильные и



непрофильные институты социальной политики, их взаимосвязь. Бюджет социальной политики и источники его формирования (федеральный бюджет, региональные бюджеты, государственные внебюджетные фонды, бюджеты работодателей, бюджеты домохозяйств). Направления изменения соотношений между основными источниками финансирования социальной политики при переходе от плановой экономики к рыночным отношениям.

ТЕМА 7. Качество жизни как основная проблема социальной политики.

Благосостояние и уровень жизни населения, ее качество. Неравенство и бедность. Соотношение понятий «качество жизни», «уровень жизни», «образ жизни». Показатели, характеризующие качество жизни. Индивидуальное и общественное благосостояние в современном российском обществе. Дифференциация доходов в современном российском обществе. Прожиточный минимум и потребительская корзина. Способы определения прожиточного минимума (нормативный, статистический, статистически-нормативный). Сущность, причины и природа феномена бедности. Абсолютная и относительная бедность. Методы расчета бедности. Проблемы бедности в период перехода от плановой экономики к рыночным отношениям. «Новые бедные» в современной России.

ТЕМА 8. Социальная защита населения – основное направление социальной политики государства.

Традиционные подходы к определению понятия и содержания социальной защиты. Социальная защита в широком и узком значениях. Современная трактовка понятия «социальная защита». Субъекты и объекты социальной защиты. Основные направления, цели и принципы государственной политики социальной защиты населения в России. Объективные и субъективные показатели социальной защищенности населения. Критерии социальной защищенности. Эффективность социальной защиты. Субъективные и объективные показатели и критерии социальной защиты населения. Соотношение понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение». Основные формы и методы социальной защиты населения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Взаимосвязь социальной политики и социальной защиты населения. Основные направления реформирования системы социальной защиты населения в современной России. Основные проблемы социальной защиты населения Российской Федерации и пути их решения. Мировой опыт социальной защиты населения и возможности его использования в РФ.

ТЕМА 9. Особенности социальной политики Республики Татарстан.

Механизм взаимодействия Центра и субъектов Российской Федерации в вопросах, связанных с реализацией социальной политики. Принцип

системного подхода к формированию социальной политики в Республике Татарстан. Совершенствование системы оплаты труда в государственном секторе. Концепции (основные направления) реформирования системы оплаты труда в Республике Татарстан.

#### **4. Планы семинарских занятий по курсу «Социальная политика РФ и РТ»**

Тема 1. Социальная политика как наука и учебная дисциплина.

Вопросы для обсуждения:

1. Социальная политика как система знаний.
2. Социальная политика – наука о социальных отношениях общества.
3. Структура социальной политики как науки.
4. Характеристика основных законов и категорий социальной политики.
5. Функции социальной политики как науки об обществе.
6. Исследования в сфере социальной политики – инструмент познания социальной реальности.
7. Взаимосвязь социальной политики с другими науками.

Литература:

Основная:

1. Ланцов С.А. Политология: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. 544 с.
2. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. Москва: Изд-во РАГС, 2006. 736 с.
3. Смирнов С., Сидорина Т. Социальная политика. Учебное пособие. М., Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. 432 с.
4. Денисова И.П. Социальная политика: учебник. – Ростов н/Д, 2009.
5. Социальная политика: Учебник / Под ред. Н.А. Волгина. М., 2008.

Дополнительная:

1. Балюшина Ю.Л. Социальная политика: понятие и сущность // Вестник Поморского университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2009, №6. [Электронный ресурс] <http://sizovai.ucoz.ru/Spezkurs/baluschina.pdf>
2. Социальная политика. Толковый словарь / Под общей редакцией Н.А.Волгина. М., изд. РАГС, 2002.
3. Аверин А.Н. Социальная политика государства, М., 1995.

Тема 2. Основные виды социальной политики и их взаимосвязь.

Вопросы для обсуждения:

1. Роль и значение каждого из основных видов социальной политики в жизни современного российского общества.
2. Государственная социальная политика.
3. Процесс развития социальной политики.
4. Приоритеты социальной политики.
5. Стратегия социальной политики.

## Литература:

### Основная:

1. Ланцов С.А. Политология: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. 544с.
2. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. Москва: Изд-во РАГС, 2006. 736 с.
3. Смирнов С., Сидорина Т. Социальная политика. Учебное пособие. М., Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. 432 с.
4. Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации: учеб. Пособие для студентов вузов. М., 2008.
5. Денисова И.П. Социальная политика: учебник. – Ростов н/Д, 2009.
6. Социальная политика: Учебник / Под ред. Н.А. Волгина. М., 2008.

### Дополнительная:

1. Константинова Л.В. Социальная политика: концепции и реальность: Опыт социологической рефлексии. Саратов, 2004. 256 с.
2. Взаимосвязь социальной работы и социальной политики / Пер. с англ. Под ред. Т. Шанина. М. 1997.
3. Каменецкий В. Проблемы становления социального государства в России. Уч. Пособие, АТиСО, М., 2000.
4. Волгин Н. Социальная политика XXI века. "Государственная служба", 2002, N4 (14).

## Тема 3. Социальная политика как система.

### Вопросы для обсуждения:

1. Социальная политика как целостная система
2. Объекты и субъекты социальной политики
3. Цель и задачи социальной политики
4. Функции социальной политики

## Литература:

### Основная:

1. Ланцов С.А. Политология: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. 544с.
2. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. Москва: Изд-во РАГС, 2006. 736 с.
3. Смирнов С., Сидорина Т. Социальная политика. Учебное пособие. М., Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. – 432 с.
4. Социальная политика: Учебник / Под ред. Н.А. Волгина. М., 2008.

### Дополнительная:

1. Константинова Л.В. Социальная политика: концепции и реальность: Опыт социологической рефлексии. Саратов, 2004. 256 с.
2. Взаимосвязь социальной работы и социальной политики / Пер. с англ. Под ред. Т. Шанина. М. 1997.
3. Каменецкий В. Проблемы становления социального государства в России. Уч. Пособие, АТиСО, М., 2000.
4. Волгин Н. Социальная политика XXI века. "Государственная служба", 2002, N4 (14).

Тема 4. Основные вехи развития социальной политики в XIX – начале XXI вв.

Вопросы для обсуждения:

1. Истоки социальной политики в европейской истории.
2. Основные черты и особенности патерналистской модели социальной политики в СССР.
3. Социальная политика «государства всеобщего благосостояния»

Литература:

Основная:

1. Ланцов С.А. Политология: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. 544с.
2. Социальная политика региона: теория и практика: учебное пособие / Кол. авт. под ред. И.П. Скворцова. – М.: Кнорус, 2010. 448 с.
3. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. Москва: Изд-во РАГС, 2006. 736 с.

Дополнительная:

1. Аверин А.Н. Социальная защита, социальное обеспечение и обслуживание населения [Электронный ресурс]  
<http://demoscope.ru/weekly/2003/0101/biblio07.php>
2. Балюшина Ю.Л. Социальная политика: понятие и сущность // Вестник Поморского университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2009, №6. [Электронный ресурс] <http://sizovai.ucoz.ru/Spezkurs/baluschina.pdf>
3. Воронкова О.В. Государственная политика регулирования уровня бедности населения в России и в других странах [Электронный ресурс]  
[http://sizovai.ucoz.ru/14-42/Voronkova\\_bednost.pdf](http://sizovai.ucoz.ru/14-42/Voronkova_bednost.pdf)
4. Гринберг Р. Социальная справедливость и парадоксы становления социального государства в России [Электронный ресурс]  
<http://sizovai.ucoz.ru/14-52/Grinberg.pdf>

Тема 5. Особенности социальной политики Российской Федерации.

Вопросы для обсуждения:

1. Особенности формирования и развития социальной политики в Российской Федерации в переходный период.
2. Современные приоритеты российской социальной политики.
3. Основные достижения и нерешенные проблемы социальной политики современной России.

Литература:

Основная:

1. Ланцов С.А. Политология: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. 544с.
2. Социальная политика региона: теория и практика: учебное пособие / Кол. авт. под ред. И.П. Скворцова. – М.: Кнорус, 2010. 448 с.
3. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. Москва: Изд-во РАГС, 2006. 736 с.
4. Смирнов С., Сидорина Т. Социальная политика. Учебное пособие. М., Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. – 432 с.
5. Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации: учеб. Пособие для студентов вузов. М., 2008.
6. Денисова И.П. Социальная политика: учебник. – Ростов н/Д, 2009.
7. Социальная политика: Учебник / Под ред. Н.А. Волгина. М., 2008.

Дополнительная:

1. Киселев В.Н., Смольков В.Г. Социальное партнерство в России. М., 2002.
2. Каменецкий В. Проблемы становления социального государства в России. Уч. Пособие, АТиСО, М., 2000.
3. Григорьева И. А. Социальная политика и социальное реформирование в России в 90-х годах. СПб. 1998.
4. Евченко А.В., Вертакова Ю.В. О формулировке стратегических целей региональной социальной политики России в начале XXI века // Социальная работа и социология. 2005. № 3 С. 97-106.
5. Жуков В.И. Власть, общество и социальные реформы // Социальная политика и социология. 2005. № 3. С. 6-18.
6. Концепция социального государства Российской Федерации: Сборник. М., 2004. 242 с.
7. Кулаков П.А. Социальная политика в России: (Социологический анализ). Метод. пособие. Новосибирск: Новосибирск. гос. ун-т. 1998. 75 с.
8. Мельников В.П., Холостова Е.И. История социальной работы в России.: Учебное пособие. М., 2002. С.344.

## Тема 6. Механизмы и институты социальной политики.

### Вопросы для обсуждения:

1. Понятие механизма социальной политики.
2. Законодательная и нормативная база социальной политики.
3. Сущность института социальной политики.
4. Финансовое обеспечение социальной политики

### Литература:

#### Основная:

1. Ланцов С.А. Политология: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. 544с.
2. Социальная политика региона: теория и практика: учебное пособие / Кол. авт. под ред. И.П. Скворцова. - М.: Кнорус, 2010. 448 с.
3. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. Москва: Изд-во РАГС, 2006. 736 с.
4. Смирнов С., Сидорина Т. Социальная политика. Учебное пособие. М., Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. 432 с.
5. Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации: учеб. Пособие для студентов вузов. М., 2008.
6. Денисова И.П. Социальная политика: учебник. – Ростов н/Д, 2009.
7. Социальная политика: Учебник / Под ред. Н.А. Волгина. М., 2008.
8. Социальная политика региона: теория и практика: учеб.пособие / Под рук. И.П. Скворцова. М., 2010.

#### Дополнительная:

1. Константинова Л.В. Социальная политика: концепции и реальность: Опыт социологической рефлексии. Саратов, 2004. 256 с.
2. Взаимосвязь социальной работы и социальной политики / Пер. с англ. Под ред. Т. Шанина. М., 1997.
3. Каменецкий В. Проблемы становления социального государства в России. Уч. Пособие, АТиСО, М., 2000.
4. Волгин Н. Социальная политика XXI века. «Государственная служба», 2002, N4 (14).

## Тема 7. Качество жизни как основная проблема социальной политики.

### Вопросы для обсуждения:

1. Сущность и содержание понятия «качество жизни». Показатели, характеризующие качество жизни.
2. Индивидуальное и общественное благосостояние в современном российском обществе.

3. Прожиточный минимум и потребительская корзина. Способы определения прожиточного минимума.
4. Сущность, причины и природа феномена бедности.

Литература:

Основная:

1. Ланцов С.А. Политология: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. 544с.
2. Социальная политика региона: теория и практика: учебное пособие / Кол. авт. под ред. И.П. Скворцова. - М.: Кнорус, 2010. 448 с.
3. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. Москва: Изд-во РАГС, 2006. 736 с.
4. Смирнов С., Сидорина Т. Социальная политика. Учебное пособие. М., Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. 432 с.
5. Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации: учеб. Пособие для студентов вузов. М., 2008.
6. Денисова И.П. Социальная политика: учебник. - Ростов н/Д, 2009.
7. Социальная политика: Учебник / Под ред. Н.А. Волгина. М., 2008.
8. Социальная политика региона: теория и практика: учеб.пособие / Под рук. И.П. Скворцова. М. 2010.

Дополнительная:

1. Аверин А.Н. Социальная защита, социальное обеспечение и обслуживание населения [Электронный ресурс]  
<http://demoscope.ru/weekly/2003/0101/biblio07.php>
2. Балюшина Ю.Л. Социальная политика: понятие и сущность // Вестник Поморского университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2009, №6. [Электронный ресурс] <http://sizovai.ucoz.ru/Spezkurs/baluschina.pdf>
3. Воронкова О.В. Государственная политика регулирования уровня бедности населения в России и в других странах [Электронный ресурс]  
[http://sizovai.ucoz.ru/14-42/Voronkova\\_bednost.pdf](http://sizovai.ucoz.ru/14-42/Voronkova_bednost.pdf)
4. Гринберг Р. Социальная справедливость и парадоксы становления социального государства в России [Электронный ресурс]  
<http://sizovai.ucoz.ru/14-52/Grinberg.pdf>

Тема 8. Социальная защита населения – основное направление социальной политики государства.

Вопросы для обсуждения:

1. Сущность и содержание социальной защиты. Взаимосвязь социальной политики и социальной защиты.
2. Нуждаемость как социальная проблема. Виды нуждаемости.



### 3. Основные направления социальной защиты населения

Литература:

Основная:

1. Ланцов С.А. Политология: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. 544с.
2. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. Москва: Изд-во РАГС, 2006. 736 с.

Дополнительная:

1. О взаимосвязи организации третьего сектора с государственными органами в сфере социальной политики. М., 1999.
2. Орлов Л.Ф. Уровень и качество жизни населения как социально-экономические категории // Социальная политика и социология. 2005. № 4. С.62-79.
3. Лебедев П. Н. и др. Социальная политика в условиях кризиса. СПб. Изд-во СПб. фил. ин-та соц. РАН. 1996. 39 с.
4. Литвинов В.А. Мониторинг доходов и уровня жизни населения: история, методология, перспективы // Уровень жизни населения регионов современной России. 2002. № 12.

Тема 9. Особенности социальной политики Республики Татарстан.

Вопросы для обсуждения:

1. Специфика реформ социальной политики в РТ.
2. Принцип системного подхода к формированию социальной политики в Республике Татарстан.

Литература:

Основная:

1. Ланцов С.А. Политология: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. 544с.
2. Социальная политика региона: теория и практика: учебное пособие / Кол. авт. под ред. И.П. Скворцова. - М.: Кнорус, 2010. 448 с.
3. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. Москва: Изд-во РАГС, 2006. 736 с.
4. Смирнов С., Сидорина Т. Социальная политика. Учебное пособие. М., Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. – 432 с.
5. Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации: учеб. Пособие для студентов вузов. М., 2008.
6. Денисова И.П. Социальная политика: учебник. – Ростов н/Д, 2009.
7. Социальная политика: Учебник / Под ред. Н.А. Волгина. М., 2008.

8. Социальная политика региона: теория и практика: учеб.пособие / Под рук. И.П. Скворцова. М. 2010.

Дополнительная:

1. Марченко Г.В. Регион как объект и субъект государственной политики в России / Регион как субъект политики и общественных отношений. - М., 2000.
2. Шарков Ф.И. Основы региональной социальной политики. М., АТиСО, 2000.
3. Чернышев А.Г. Регион: граница политического пространства / Регион как субъект политики и общественных отношений. М., 2000.
4. Скворцов И.П. Социальная политика региона: теория и практика, КноРус, 2010.

## 5. Тексты лекций

### Лекция 1

Тема: Социальная политика как наука и учебная дисциплина.

Социальная политика – неперенная составная часть внутренней политики любого государства. Ее объект – соц. сфера общества.

Категории:

Социальная сфера – процесс функционирования человека и общества или социальное событие.

Социальная политика выступает инструментом управления социальной сферы, это инструмент регулирования социальных отношений с тем, чтобы политика приносила благо и личности, и обществу.

Социальная политика трактуют в 2 смыслах:

В широком смысле под социальной политикой понимают деятельность государства по созданию условий для реализации потребностей человека и обеспечения стабильности в системе → в таком формате под социальной политикой имеют в виду совокупность мер по обеспечению жизнедеятельности населения.

В узком, собственном смысле подразумевают инструментарий, который обеспечивает перераспределение ресурсов и благ между индивидами и социальными группами с тем, чтобы достичь компромисса в обществе, снизить противоречивость в системе.

Противоречия в социальной системе возникают, т.к. каждый социальный субъект (индивид, группа, общность) занимают в социальной системе определенное место, всегда отличное в большей или меньшей степени от положения других субъектов.

Интерес субъектов любого уровня, будь то индивид или социальная общность, всегда заключается в том, чтобы улучшить свое положение в системе или сохранить его. Социальный интерес, обусловленный положением субъекта в системе, выступает мощной побудительной силой для действия людей.

Место субъекта в системе фиксируется понятием социальная структура – совокупность групп и социальных институтов, а также систему взаимодействия между ними.

Социальная группа – совокупность людей, которая образована по социально значимым критериям: пол, возраст, национальность, профессия, место жительства, доход, власть, образование. Индивиды, входящие в соц. Группу занимают примерно одинаковое положение и выполняют одну и ту же роль в обществе. Социальные группы: общественные классы, социальные слои,

общности, которые различаются по образу жизни, социальным нормам, потребностям, ценностям, интересам.

Социальные институты – исторически сложившиеся, устойчивые формы организации жизнедеятельности людей, регулирующий существующими в обществе нормами, традициями, обычаями. Функционирование институтов связано с удовлетворением определенных потребностей. Социальные институты: семья, школа, трудовой коллектив, и т.д. Каждый из них вносит свой вклад в жизнедеятельность общества, выполняет свои специфические функции. Таким образом, институты упорядочивают жизнедеятельность людей. Соц. Институты образуют институциональный срез соц. сферы, а группы – социально-групповой.

Социальная структура обеспечивает упорядоченность в обществе, создает иерархию, она придает системе стабильность и накапливает происходящие в обществе изменения, связанные с различием положений субъектов. → соц. Структура еще и фиксирует существование соц. Различий, социально – демографического различия. Они связаны с:

- 1) различиями по возрасту и образуют половозрастную структуру;
- 2) этнические различия, на основе которых формируется национальная структура общества;
- 3) Территориально-поселенческие различия связаны с местом проживания людей. Основа для формирования территориально-поселенческой структуры;
- 4) профессия и уровень квалификации: профессионально-квалификационная структура;
- 5) Социально-классовая структура;

Социальную политику можно определить как деятельность государства по управлению, функционированию социальной сферы общества. Цель – обеспечение достойного уровня жизни населения и его качества. Реализация цели достигается разработкой социальной стратегии общества – совокупности долгосрочных и среднесрочных целей развития, например, на достижение согласия в обществе, социальной стабильности в системе, снижения социального неравенства и достойных условий жизни населения.

Без согласия в обществе не может быть прогресса. Общество не сможет решить ни одну задачу, если между основными социальными силами есть противоречие.

## Лекция 2

Тема: Основные виды социальной политики и их взаимосвязь.

Социальная политика — политика в области социального развития и социального обеспечения; система проводимых субъектом хозяйствования

(обычно государством) мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни определённых социальных групп, а также сфера изучения вопросов, касающихся такой политики, включая исторические, экономические, политические, социоправовые и социологические аспекты, а также экспертизу причинно-следственных связей в области социальных вопросов. Вместе с тем следует учитывать, что нет устоявшегося мнения относительно того, что следует понимать под выражением «социальная политика». Так, этот термин нередко используется в смысле социального администрирования по отношению к тем институционализированным (то есть закреплённым в правовом и организационном плане) социальным услугам, которые обеспечиваются государством. Такое использование термина некоторые авторы считают ошибочным.

Чаще под социальной политикой в прикладном, практическом смысле (контексте) понимают совокупность (систему) конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. В зависимости от того, от кого исходят эти меры, кто их главный инициатор (субъект), различают соответствующие виды социальной политики - государственная (федеральная), региональная, муниципальная, корпоративная и т.д. В широком смысле и с научных позиций - это не столько система мер и мероприятий, сколько система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества, в центре которых и главная их конечная цель - человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие, жизнеобеспечение и социальная безопасность населения в целом.

Традиционными сферами социальной политики считаются следующие: образование, здравоохранение, жильё и социальное страхование (включая пенсионное обеспечение и индивидуальные социальные услуги).

Стратегия социальной политики — это генеральное решение системы социальных проблем страны на данном конкретно-историческом этапе её развития.

При разработке и реализации социальной политики с необходимостью встаёт вопрос о социальных приоритетах, то есть социальных задачах, которые признаются обществом на данном этапе его развития наиболее настоятельными и срочными, требующими первоочередного решения. В качестве главных приоритетов социальной политики можно выделить:

обеспечение человеку от рождения до старости нормальных условий жизни и развития;

создание условий для функционирования семьи как первичной ячейки общества, особое внимание оказывать матерям;

обеспечение экономической безопасности, надежная защита конституционных прав и свобод граждан;

обеспечение эффективной защищенности населения: повышение качества социальной защиты населения, охрана здоровья, культуры, обеспечения жильем, улучшение демографической ситуации.

К субъектам социальной политики относятся органы законодательной и исполнительной власти различных уровней, работодатели в государственном и негосударственном секторах экономики, а также профсоюзные и иные общественные организации, которые влияют на разработку государственной социальной политики.

Выделяют следующие принципы социальной политики:  
социальной справедливости,  
социальной ответственности,  
социального партнерства,  
социальных гарантий,  
преемственности.

К задачам социальной политики относятся:  
стимулирование экономического роста и подчинение производства интересам потребления,  
усиление трудовой мотивации и деловой предприимчивости,  
обеспечение должного уровня жизни и социальной защиты населения,  
сохранение культурного и природного наследия, национального своеобразия и самобытности.

Для эффективного осуществления своих регулирующих функций государство располагает такими мощными рычагами воздействия, как законодательство страны, национальный бюджет, система налогов и пошлин. Опыт большинства государств мира подтверждает: при всей объективной зависимости решения социальных проблем от экономического и политического положения в стране социальная политика обладает самостоятельностью, способна своими средствами содействовать повышению уровня благосостояния населения, оказывать стимулирующее влияние на стремление граждан к социальному прогрессу. В современных условиях социальная политика должна быть приоритетна для властных структур любого государства.

### Лекция 3

Тема: Социальная политика как система.

Социальная политика системна по своему характеру, т.к. представляет собой некую целостность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов.

Основные элементы социальной политики:

- объект
- субъект
- цели и задачи
- функции
- приоритеты и принципы
- формы, средства и методы реализации.

К объектам социальной политики большинство авторов относят:

- 1) все население страны (в том числе социальные общности и группы);
- 2) социальные отношения;
- 3) социальные явления и процессы в обществе во всем их многообразии и формах;

Более целесообразным главным объектом социальной политики считать Социальную сферу общества, т.к. она в качестве составляющих элементов включает все перечисленное выше.

Субъекты социальной политики – это граждане и социальные группы, а также представляющие их интересы институты, организации и органы власти, взаимодействующие в социальной сфере.

При определении субъектов социальной политики в научно-теоретической литературе мы так же не находим авторского единогласия. Не вызывает сомнения, что главный субъект социальной политики - государство, которое должно обеспечивать:

- движение к достижению в обществе социальной справедливости;
- ослабление социального неравенства;
- предоставление каждому работы или иного источника существования;
- сохранение мира и согласия в обществе;
- формирование благоприятной для человека жизненной среды.

Государственная социальная политика - это действие государства в социальной сфере, преследующее определенные цели, соотнесенные с конкретно-историческими обстоятельствами, подкрепленные необходимыми организационными и финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные финансовые результаты.

В социальной политике переходного периода нарушается монополия государства в регулировании социальной сферы, появляются новые субъекты социальной политики. В этот период субъектами социальной политики выступают:

- государственные ведомства и учреждения социальной защиты населения;
- общественные, религиозные, благотворительные и другие негосударственные объединения;

- сами граждане (гражданские инициативы, например, группы самопомощи);
- органы местного самоуправления;
- внебюджетные фонды;
- коммерческие структуры и бизнес;
- профессиональные работники, занимающиеся разработкой и осуществлением социальной политики;
- добровольцы.

Постиндустриальный период развития общества, переход на социально-ориентированные рыночные отношения позволяют сегодня определить новых субъектов социально-политической деятельности, чье влияние на социально-политические процессы становится все более значимым. Это - частное предпринимательство; деловые круги; общественные фонды; семья; трудовые коллективы; политические партии и движения.

Субъектом социальной политики являются сегодня работодатели. В большинстве случаев их роль ограничена, поскольку они обязаны следовать тем общим социальным правилам, которые устанавливаются государственными властными структурами.

Существует точка зрения при которой: первичными субъектами являются социальные группы и общности, подчеркивая, вторичными субъектами являются институты - «общественные движения и организации, властно-управленческие и другие организационные структуры, которые претендуют на представительство интересов первичных социальных субъектов - групп и общностей». Эти институты могут быть:

- 1) в правовом отношении:
  - а) государственными и негосударственными;
  - б) легитимными (законными) и нелегитимными (незаконными).
- 2) в организационном отношении:
  - а) более или менее четко структурированными (политические партии, профессиональные союзы, общественные организации и движения, государственные властно-управленческие структуры);
  - б) малоструктурированными или практически неструктурированными (неорганизованные социальные движения типа стихийных выступлений и бунтов).

Субъекты социальной политики – это участники взаимодействий социальных групп по поводу их положения в обществе. Субъекты социальной политики – это реально самостоятельные и, притом, фактически действующие социальные группы и, представляющие их органы, организации, институты, структуры.



Таким образом, субъекты социальной политики «раздваиваются» или «удваиваются»:

1. «Первородные» субъекты - социальные группы:

- а) активные участники - действующие социальные силы;
- б) пассивные участники - неорганизованные, потенциальные, формальные социальные силы.

2. Вторичные субъекты - представляющие их интересы органы и организации.

В особую группу субъектов социально-политической деятельности сегодня включают современную социально-политическую элиту:

- политические лидеры;
- элита;
- управленцы;
- чиновники;
- госслужащие.

Разделяют также субъектов социальной политики на:

- резидентных, то есть тех, чья деятельность на территории страны на постоянной основе определена ее конституцией и другими законодательными актами;
- нерезидентных, то есть международные финансовые организации, предоставляющие кредиты правительству страны под определенные, в том числе, и социальные условия, а также, иностранные работодатели, обязанные соблюдать требования социального законодательства страны, на территории которой они функционируют.

#### Лекция 4

Тема: Основные вехи развития социальной политики в XIX – начале XXI вв.

В истории не существовало и не существует обществ (государств), в которых так или иначе не решались бы социальные проблемы, не учитывались бы интересы граждан, или, говоря современным языком, не проводилось бы никакой социальной политики.

История социальной политики связана с этапами истории человечества. В частности развитие социальной политики в Европе связано с распадом Римской империи, расцветом христианских монастырей, формированием национальных государств, индустриализацией и т.п. Великобритания — одно из первых индустриальных государств, где принимались первые законы о бедных.

В конце XIX в. происходят существенные сдвиги в социальной политике основных европейских государств: Великобритании, Франции, Германии.

Создаются первые независимые институты социальной политики, например Союз социальной политики в Германии. В начале XX в. создается Международная организация труда (МОТ).

Основы социальной политики закладывались представителями социальной философии — социальными мыслителями на протяжении столетий. Известные ученые, писатели, политические деятели посвятили свои сочинения проблемам социального устройства, государства и права. Многие мыслители, еще с древних времен, задумывались о взаимоотношениях человека и общества, гражданина и государства, обращались к проблеме оптимального государственного устройства и путей решения социальных проблем.

Размышления мыслителей прошлого о совершенном социальном устройстве (обществе благосостояния и порядка) нашли свое воплощение в специальном жанре — социальной утопии.

В ходе истории социальные проблемы накапливались, но не отмирали. Индустриальное общество и технический прогресс существенно расширили поле социальной проблематики.

## Лекция 5

Тема: Особенности социальной политики Российской Федерации.

Социальная политика — это деятельность государства и других политических и социальных институтов, направленная на прогрессивное развитие социальной сферы жизни общества, на совершенствование условий, образа и качества жизни людей, на обеспечение их жизненных потребностей, оказания им необходимой социальной поддержки, помощи и защиты с использованием в этих целях имеющегося у соответствующего института финансового и другого общественного потенциала.

Правительство определило в качестве основной цели социальной политики повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего, качественного образования, медицинского и социального обслуживания.

К задачам политической деятельности относится не только совершенствование условий жизни людей, но и развитие их социальных качеств — трудолюбия, дисциплинированности, социальной ответственности, общественной активности, нравственных устоев, а, следовательно, — совершенствование определяемого этими качествами образа жизни людей.

Целями социальной политики (социальными приоритетами) являются: — достижение улучшения материального положения и условий жизни людей;

- обеспечение занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- гарантии конституционных прав граждан в области труда, социальной защиты, образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем;
- переориентация социальной политики на семью, обеспечение прав и социальных гарантий, предоставляемых семье, женщинам, детям и молодежи;
- нормализация и улучшение демографической ситуации, снижение смертности населения, особенно детской и граждан трудоспособного возраста; улучшение социальной инфраструктуры.

## Лекция 6

Тема: Механизмы и институты социальной политики.

Основные направления реализации социальной политики

1. Политика доходов населения (уровень жизни, благосостояние, жизненный минимум, потребительская корзина).
2. Политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, охрана труда, страхование, занятость).
3. Социальная поддержка и защита (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальные гарантии, защита не трудоспособных, малоимущих и т.д.).
4. Развитие отраслей социальной сферы (здравоохранение, образование, наука, культура, физкультура, спорт и т.д.).
5. Социозэкологическая политика.
6. Политика в области инфраструктуры (ЖКХ, транспорт, дороги, связь, торговое и бытовое обслуживание и т.д.).
7. Миграционная политика (вынужденная миграция, внешняя трудовая миграция, защита прав соотечественников за рубежом и т.д.).
8. Политика в отношении отдельных категорий населения (семейная политика, детская политика, молодежная политика, военная политика и т.д.).

Механизм реализации социальной политики

Механизм реализации социальной политики в России сориентирован на решение важнейших социальных проблем. Главный смысл и содержание их изложены в ежегодных Посланиях Президента РФ Федеральному собранию и нацелены на гармонизацию общественных отношений, обеспечение политической стабильности и гражданского согласия.

- 1) Определение субъектов реализации социальной политики;
- 2) Выделение объектов социальной политики;
- 3) Разработка системы нормативно-правовых актов;

- 4) Определение методов и мероприятий по реализации социальной политики;
- 5) Практическая деятельность по реализации социальной политики;
- 6) Оценка эффективности проводимого курса социальной политики.

### Лекция 7

Тема: Качество жизни как основная проблема социальной политики.

Качество жизни - это системное понятие, определяемое единством его компонентов: самого человека как биологического и духовного существа, его жизнедеятельности и условий, в которых она протекает. Отсюда следует, что номенклатура показателей качества жизни должна включать как объективные характеристики самого человека (или социума), его жизнедеятельности и условий жизни, так и субъективные оценочные характеристики, отражающие отношение субъекта к реалиям его жизни.

Наиболее обоснованной является трактовка качества жизни населения с позиций понимания сущности жизни людей как процесса, направленного в целом на сохранение и развитие жизни человечества во всё более широких границах природных условий путём созидательной деятельности и борьбы, преодоления природных, личностных и социальных противоречий и трудностей.

Конкретизируя это принципиальное положение применительно к нынешнему состоянию населения России, качество жизни россиян следует рассматривать как качество жизни коллективного субъекта, состоящего из качеств жизни каждого гражданина. Это «всеобщее» качество жизни требует улучшения во всех аспектах и должно измеряться и оцениваться по объективным и субъективным показателям по отношению к целевому критерию (эталону), ориентированному на реальную перспективу социально-экономического развития страны.

Кроме того, человеческая жизнь понимается как процесс, реализующий, с одной стороны, генетически заданное сохранение, развитие и репродукцию человека, и, с другой стороны - генерируемую самим человеком целевую трансформацию внешних объектов и самого себя. Этот процесс происходит в природной и социальной среде путём сложного, в том числе конкурентного, взаимодействия с разными объектами и субъектами, «населяющими» эти среды.

Поэтому качество жизни определяется, прежде всего: первым фактором, присущими определённому человеку (или социуму) внутренними возможностями осуществлять жизненные процессы - жизненным потенциалом. Вторым фактором качества жизни являются процессуально-результативные

характеристики жизнедеятельности по отношению к имеющимся у людей потребностям, интересам, ценностям и целям. Третьим фактором качества жизни выступают внешние возможности, т.е. свойства окружающих сред, объектов и субъектов. Они должны быть такими, чтобы жизненные функции первой направленности могли осуществляться безусловно, а функции второй направленности имели бы значимую вероятность достижения целей для людей, которые хотят это сделать и готовы приложить для этого необходимые усилия. Из сказанного вытекает определение понятия «качество жизни», положенное в основу разработки номенклатуры показателей: качество жизни человека (индивида или социума) - это оценочная категория жизни человека, обобщённо характеризующая параметры всех составляющих его жизни: жизненного потенциала, жизнедеятельности и условий жизнедеятельности (инструментов, ресурсов и среды) по отношению к некоторому объективному или субъективному эталону.

Таким образом, качество жизни населения определяется жизненными потенциалами общества, входящих в него социальных групп, отдельных граждан и соответствием характеристик процессов, средств, условий и результатов их жизнедеятельности социально-позитивным потребностям, ценностям и целям. Проявляется качество жизни в субъективной удовлетворённости людей самими собой и своей жизнью, а также в объективных характеристиках, свойственных человеческой жизни как биологическому, психическому (духовному) и социальному явлению.

## Лекция 8

Тема: Социальная защита населения – основное направление социальной политики государства.

Социальная защита является той регулятивной системой стабилизации общества, которая направлена на устранение или сведение до минимума социальных противоречий, возникающих в правовом и экономическом статусе отдельных групп населения. Отсюда следует, что функцией социальной защиты является поддержание обществом наиболее уязвимых групп населения в условиях обострения экономических и политических отношений. Цель ее создания в обществе мерами социальной политики защитных механизмов для социально уязвимых групп. Успешность проведения социальной защиты способствует угасанию противоречий, восстановлению относительного равновесия в правовом статусе всех групп, составляющих общество. Неуспешная же социальная защита приводит к дальнейшему распространению социальной напряженности с негативными проявлениями, сила которых прямо пропорциональна массовости групп, включенных в конфликтную ситуацию.

Социальная защита – это совокупность законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий граждан, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав и достижений социально-приемлемого уровня жизни. Она включает в себя:

- предоставление государственных социальных гарантий всем категориям граждан, т.е. минимальные размеры заработной платы и социальных выплат, прожиточный минимум и индексация личных доходов;
- организацию социальной помощи малоимущим и слабо защищенным группам населения.

Новая система социальной защиты формируется на следующих основных принципах:

1. Дифференцированный подход к различным слоям и группам населения в зависимости от их социального положения, возраста, трудоспособности и степени экономической самостоятельности, адресность и целенаправленность. Для нетрудоспособных – престарелых, детей, инвалидов, акцент сделан на поддержание достойного уровня жизни этой категории, обеспечение доступа к потреблению важнейших материальных и социально-культурных благ, создание надежных гарантий, размера индивидуальных доходов.
2. Механизм социальной защиты должен формироваться не на основе государственной благотворительности, а как совокупность законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий. Система не должна быть подобием «скорой помощи».
3. Система социальной защиты должна действовать на всех уровнях: федеральном, республиканском, областном, местном, даже на уровне предприятия или организации.

Система социальной защиты населения существует в единстве и комплексности с системой социальных гарантий. Социальные гарантии государства являются основой, базисом для реализации системы социальной защиты населения.

Все проявления социальной защиты представляют реализацию аспектов социальной политики. Совершенствование условий жизни людей, на что в первую очередь направлена социальная политика, означает усилие социальной защиты населения, как в целом, так и определенных его категорий.

## Лекция 9

Тема: Особенности социальной политики Республики Татарстан.

Республика Татарстан в течение ряда лет занимается реформированием социальной политики в регионе на представленной

концептуальной основе. Далее кратко обозначены основные вехи на пути реформирования.

1. Понимая, что социальные проблемы напрямую связаны с состоянием экономики (коренная проблема), в качестве основного индикатора был выбран показатель «уровень жизни». Стоимость жизни наблюдается с помощью потребительских корзин, ранжированных по различным жизненным стандартам (прожиточный минимум, минимальный, рациональный и высокий стандарт) в разрезе социально-экономических типов населения (трудоспособные, дети разного возраста и подростки, пенсионеры, инвалиды, беременные женщины). Эти показатели позволили выйти на эффективные модели оплаты труда и занятости, в том числе на занятость инвалидов, пенсионеров и других групп населения, опекаемых службами социальной защиты.

2. Исследование бюджетов семей вывело на организацию адресной социальной защиты населения (АСЗ). Деятельность этой службы в республике регламентируется рядом документов: «Программа адресной социальной защиты населения Республики Татарстан» (действует с марта 1993 года); «Порядок назначения и выплаты социальных пособий и компенсаций» (действует с июня 1994 года); «Порядок исчисления совокупного дохода на члена семьи в Республике Татарстан» (действует с декабря 1993 года).

3. Бюджетное планирование и регулирование в республике поставлено на нормативные принципы, в основе которых лежит система социальных стандартов и норм. Разработана система социальных стандартов и норм содержания бюджетных и дотируемых организаций.

4. Устойчивый рост экономики республики и доходной части бюджета зависит от способности Правительства поддержать рыночные механизмы государственным регулированием. В качестве такой меры было принято решение использовать систему индикативного управления.

5. Идеология реформирования жилищно-коммунальной сферы существенно отличается от федеральной. Федеральная концепция, не взирая на неопределенность хода реформ, устанавливает жесткую систему перехода к рыночному механизму регулирования тарифов в течение пяти лет. Республиканская концепция предлагает связать экономически и социально обоснованный тариф с нормой в составе потребительской корзины, с введением зависимости от уровня доходов населения. Такая система надежно защитит население при различных темпах хода экономической реформы.

6. Разработана и начата реализация «Концепции (основные направления) реформирования системы оплаты труда в Республике Татарстан». В основе Концепции лежат следующие решения: эффективная организация системы

оплаты труда; рационализация структуры оплаты труда; индексация денежных доходов.

Совершенствование системы оплаты труда в государственном секторе (регулирование оплаты труда руководителей предприятий, учреждений, организаций, контролируемых государством, оплата труда государственных служащих, перевод государственных служащих на оплату по контрактно-договорной системе, введение системы индикаторов).

Так реализуется принцип системного подхода к формированию социальной политики в Республике Татарстан.



## **6. Тематика рефератов**

1. Сущность и содержание социальной политики, ее конкретно-исторический характер.
2. Место и роль социальной политики в обществе.
3. Социальная политика как фактор экономического развития.
4. Теоретические основы и задачи социальной политики как науки.
5. Формы и средства воздействия социальной политики на развитие общества и человека.
6. Основные модели и типы социальной политики: отечественный и мировой опыт.
7. Поиск современной концепции социальной политики российского государства.
8. Субъекты социальной политики в их историческом развитии.
9. Социальное государство и гражданское общество.
10. Становления социального государства в России: особенности, проблемы, перспективы.
11. История возникновения идеи социального государства.
12. Концепции социального государства и политики всеобщего благоденствия.
13. Практика функционирования социального государства в западных странах.
14. Концепции маргинальности и бедности: исследование и измерение.
15. Социальная политика и развитие человеческого потенциала в России.
16. Социальная справедливость, ее сущность и функции как цели и критерия социальной политики.
17. Критерии и показатели эффективности социальной политики.
18. Роль и место социальной политики в политической системе России.
19. Структура управления социальной политикой.
20. Механизмы реализации социальной политики и их нормативно-правовая база.
21. Социальные доктрины в программах современных политических партий России.
22. Приоритетные направления социальной политики на современном этапе.
23. «Государство всеобщего благосостояния» в переходной экономике: возможности и реальность.
24. «Бесплатность» продукции и услуг социальной сферы: достоинства и недостатки.

25. Целевые социальные программы как инструмент реализации социальной политики в различных отраслях социальной сферы.

## 7. Вопросы к зачету

1. Социальная политика как общественная теория и практика.
2. Характеристика основных категорий и понятий государственной социальной политики.
3. Уровни социальной политики.
4. Субъекты социальной политики.
5. Нормативно-правовые основы социальной политики.
6. Цели и функции социальной политики.
7. Социальная политика как фактор экономического развития.
8. Взаимодействие экономической политики государства и социального развития общества.
9. Социальная справедливость: сущность, цель и критерии социальной политики.
10. Социальные функции государства, работодателей и домохозяйств.
11. Социальное обоснование экономических решений.
12. Эффективность социальной политики: подходы к измерению.
13. Основные этапы развития социальной политики в европейской истории.
14. Основные концепции социальной политики и их развитие в XX веке.
15. Модели социальной политики.
16. Социально-демократическая модель социальной политики.
17. Советская патерналистская модель социальной политики.
18. Социальная политика в странах с переходной экономикой.
19. Социальное государство: характеристика, критерии, принципы.
20. Социальная политика и социальная безопасность личности и государства.
21. Основные направления государственной социальной политики Российской Федерации.
22. Причины катастрофического состояния социальной сферы современной России.
23. Вопросы социальной политики в Конституции Российской Федерации.
24. Приоритетные направления социальной политики современного российского государства.
25. Поиск современной модели и концепции социальной политики российского государства
26. Проблемы становления социального государства в России.
27. Специфика социальной политики в условиях рыночной экономики.
28. Программно-целевой подход к реализации социальной политики: цели, ресурсы, исполнители, контроль, результативность.
29. Региональные особенности социальной политики.

30. Задачи управления социальной сферой на региональном и муниципальном уровнях.
31. Механизмы социальной политики.
32. Бедность, ее причины и методы измерения.
33. Особенности современной российской бедности и ее региональные особенности.
34. Социальная поддержка населения: сущность, основные формы и виды.
35. Государственная социальная помощь.
36. Социальная защита населения: экономические и гуманитарные критерии.
37. Основные направления социальной защиты населения.
38. Объекты социальной защиты населения.
39. Особенности социальной защиты современной российской молодежи.
40. Социальные проблемы современной семьи и пути их решения в современной России.
41. Поляризация доходов населения: есть ли реальная опасность?
42. Расчет прожиточного минимума: мировая практика и российский опыт.
43. Адресная социальная поддержка: виды и целевые группы.
44. Источники финансирования социальной политики: кто за что платит?
45. Внебюджетные фонды в схеме финансирования социальной политики в России.
46. Особенности социальной политики в Республике Татарстан.

## 8. Тесты проверки остаточных знаний

1. Социальная политика — это:

1. меры помощи социально слабым (социально уязвимым) слоям населения;
2. политика государства в социально-трудовой сфере;
3. создания общественно приемлемых социальных условий для реализации возможностей и потребностей членов общества;
4. обеспечение населения рабочими местами, товарами, жильем и услугами социальной инфраструктуры.

2. Выделите неверное утверждение. В широком смысле социальная политика:

1. одно из направлений государственной политики;
2. концепция социального развития страны;
3. система мер по распределению ресурсов в интересах общества в целом;
4. система мер по полной ликвидации бедности в стране.

3. Социальная политика как исторический феномен появилась:

1. в начале XX в.;
2. во второй половине XX в.;
3. в процессе перехода от аграрного к индустриальному обществу;
4. со второй половины I тысячелетия н. э., т.е. со времени распада Римской империи.

4. Наиболее важные, значимые, настоятельные проблемы социальной политики;

1. приоритеты социальной политики;
2. задачи социальной политики;
3. функции социальной политики;
4. цели социальной политики.

5. Выделите неверное утверждение. Субъектами социальной политики являются:

1. должностные лица в государственных учреждениях;
2. граждане;
3. политические партии;
4. работодатели.

5. Объектом социальной политики является:

1. население страны;

2. граждане, не способные обеспечить себе достаточный для нормального потребления уровень доходов;
  3. социально незащищенные слои населения;
  4. пенсионеры и инвалиды.
- 
6. Средства получения желательного, нужного результата социальной политики:
    1. функции социальной политики;
    2. инструменты социальной политики;
    3. методы социальной политики;
    4. ресурсы социальной политики.
- 
7. Комплекс вопросов, требующих решения средствами социального управления:
    1. цель социальной политики;
    2. проблема социальная;
    3. приоритеты социальной политики;
    4. потребности социальные.
- 
8. Текущее и перспективное планирование комплекса мер, направленных на решение тех или иных социальных проблем на основе рационального использования материально-технических, кадровых и финансовых ресурсов:
    - 1 приоритеты социальной политики;
    - 2 программа социальная;
    - 3 программа целевая социальная;
    - 4 политика реальная социальная.
- 
9. Первыми мыслителями, обратившимися к рассмотрению социальной проблематики в организации государства, были:
    1. Платон и Аристотель;
    2. Т. Мор и Т. Кампанелл;
    3. Т. Гоббс и Дж. Локк;
    4. К. Маркс и Ф. Энгельс.
- 
10. Государство, в котором социальные проблемы имеют приоритетный характер:
    1. правовое государство;
    2. социальное государство;
    3. социальная рыночная экономика;

4. государства всеобщего благосостояния.

11. Наиболее яркое воплощение модели государства всеобщего благосостояния представляет:

1. социальная политика Швеции;
2. социальная политика США;
3. социальная политика стран Латинской Америки;
4. социальная политика стран Юго-Восточной Азии.

12. Социолог Г. Эспинг-Андерсен выделил следующие основные модели социальной политики:

1. неолиберальная, государственный патернализм и консервативно-корпоративная;
2. социально-демократическая, государство всеобщего благосостояния и консервативно-корпоративная;
3. неолиберальная, социально-демократическая и консервативно-корпоративная;
4. патерналистская, государство всеобщего благосостояния и консервативно-корпоративная.

13. Выделите неверное утверждение. Государственный патернализм как модель социальной политики включает в себя:

1. принятие государством на себя полной ответственности за уровень доходов граждан;
2. все расходы, связанные с социальной политикой, финансируются из государственных источников — государственного бюджета;
3. государство контролирует меру потребления трудоспособных членов общества, устанавливая размеры оплаты труда работников;
4. ликвидацию дефицита товаров и услуг первой необходимости.

14. Государственный патернализм как модель социальной политики наиболее полно был реализован:

1. в социальной политике Российской империи;
2. в социальной политике СССР;
3. в социальной политике стран Западной Европы;
4. в социальной политике Российской Федерации.

15. Либеральный подход к социальной политике базируется на следующих постулатах:

1. государство заботится о слабых и создает условия для раскрытия экономического потенциала сильных;
2. государство оказывает одинаковую посильную поддержку всем гражданам страны;
3. государство слагает с себя обязанности заботиться о гражданах и каждый решает социальные проблемы самостоятельно;
4. государство практически полностью решило все социальные проблемы граждан.

16. К особенностям социальной политики Российской Федерации и в 1990-е гг. необходимо отнести:

1. сочетание элементов государственного патернализма и либерального подхода;
2. сохранение системы государственного патернализма;
3. сформировавшийся либеральный подход к социальной политике;
4. отказ государства от социальной политики.

17. Социальная стратегия – это:

1. основные функции социальной политики;
2. методы и средства достижения целей социальной политики;
3. прогнозирование основных направлений развития социальной политики;
4. совокупность долгосрочных и среднесрочных целей развития общества в области уровня и качества жизни населения.

18. Первые законы о бедных были приняты в:

1. Великобритании;
2. Германии;
3. Швеции;
4. России.

19. Основы государственной социальной защиты на Руси относятся к периоду:

1. Древнерусского государства;
2. Московской Руси;
3. правления Екатерины II;
4. «Великих реформ» второй половины XIX в.

20. Система мер, направленных на соблюдение социальных прав человека, удовлетворение его социальных потребностей:

1. социальная защита;



2. социальное обеспечение;
3. социальная помощь;
4. социальное пособие.

21. К первоочередным задачам социальной защиты относятся:

1. повышение жизненного уровня всех слоев населения общества;
2. преодолением материальной нуждаемости наиболее уязвимых слоев населения;
3. социальная поддержка пенсионеров и инвалидов;
4. решение жилищной проблемы.

22. Уровень потребления материальных и духовных благ в сравнении с исторически обусловленными социальными нормативами потребления – это:

1. социальный стандарт;
2. потребительская корзина;
3. уровень жизни;
4. черта бедности;

23. Категория, отражающая уровень удовлетворения минимальных жизненных потребностей населения:

1. нуждаемость;
2. уровень жизни;
3. бедность;
4. черта бедности.

24. Уровень доходов, ниже которого невозможно удовлетворение минимальных потребностей человека – это:

1. нуждаемость;
2. нищета;
3. бедность;
4. черта бедности.

## 9. Рекомендованная литература

### Основная литература:

1. Ланцов С.А. Политология: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. 544с.
2. Социальная политика региона: теория и практика: учебное пособие / Кол. авт. под ред. И.П. Скворцова. - М.: КноРус, 2010. 448 с.
3. Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Н.А. Волгина. Москва: Изд-во РАГС, 2006. 736 с.
4. Смирнов С., Сидорина Т. Социальная политика. Учебное пособие. М., Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. 432 с.
5. Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации: учеб. Пособие для студентов вузов. М., 2008.
6. Денисова И.П. Социальная политика: учебник. – Ростов н/Д, 2009.
7. Социальная политика: Учебник /Под ред. Н.А. Волгина. М., 2008.
8. Социальная политика региона: теория и практика: учеб.пособие / Под рук. И.П. Скворцова. М. 2010.

### Дополнительная литература:

1. Конституция Российской Федерации. М., 1999.
2. Аверин А.Н. Социальная защита, социальное обеспечение и обслуживание населения [Электронный ресурс]  
<http://demoscope.ru/weekly/2003/0101/biblio07.php>
3. Балюшина Ю.Л. Социальная политика: понятие и сущность // Вестник Поморского университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2009, №6. [Электронный ресурс] <http://sizovai.ucoz.ru/Spezkurs/baluschina.pdf>
4. Воронкова О.В. Государственная политика регулирования уровня бедности населения в России и в других странах [Электронный ресурс]  
[http://sizovai.ucoz.ru/14-42/Voronkova\\_bednost.pdf](http://sizovai.ucoz.ru/14-42/Voronkova_bednost.pdf)
5. Гринберг Р. Социальная справедливость и парадоксы становления социального государства в России [Электронный ресурс]  
<http://sizovai.ucoz.ru/14-52/Grinberg.pdf>
6. Скворцов И.П. Социальная политика региона: теория и практика, КноРус, 2010.
7. Холостова Е.И. Социальная политика. Учебное пособие. М., 2000.
8. Человек. Социальная политика. Социальное партнерство. М., 2001.
9. Чернышев А.Г. Регион: граница политического пространства / Регион как субъект политики и общественных отношений. М., 2000.
10. Шарков Ф.И. Основы региональной социальной политики. М., АТиСО, 2000.

11. Социальная политика. Толковый словарь / Под общей редакцией Н.А.Волгина. М., изд. РАГС, 2002.
12. Марченко Г.В. Регион как объект и субъект государственной политики в России / Регион как субъект политики и общественных отношений. – М., 2000.
13. Киселев В.Н., Смольков В.Г. Социальное партнерство в России. – М., 2002.
14. Каменецкий В. Проблемы становления социального государства в России. Уч. Пособие, АТиСО, М., 2000.
15. Волгин Н. Социальная политика XXI века. «Государственная служба», 2002, N4 (14).
16. Аверин А.Н. Социальная политика государства, М., 1995.
17. Барис В.В. Политология. Актуальные теоретико-прикладные проблемы. М., 2000.
18. Взаимосвязь социальной работы и социальной политики. Сб. статей / Под ред. Ш. Рамон. М. Аспект Пресс. 1997. 253 с.
19. Взаимосвязь социальной работы и социальной политики / Пер. с англ. Под ред. Т. Шанина. М. 1997.
20. Глушков С.В., Веремеенко Ю.Н., Парахонская Г.А. Соблюдение прав беженцев и вынужденных переселенцев в Тверской области (итоги мониторинга. Тверь, 2002. 89 с.
21. Государственная семейная политика в странах Европейского сообщества и США. М., 1996.
22. Григорьева И. А. Социальная политика и социальное реформирование в России в 90-х годах. СПб., 1998.
23. Евченко А.В., Вертакова Ю.В. О формулировке стратегических целей региональной социальной политики России в начале XXI века // Социальная работа и социология. 2005. № 3 С.97-106.
24. Жуков В.И. Власть, общество и социальные реформы // Социальная политика и социология. 2005. № 3. С. 6-18.
25. Защити себя конвенцией!: Дети - о своих правах и обязанностях (Сост.Г.М.Садовская). М., 2001, 200 с.
26. Каменец А.В. Анализ эффективности современной государственной культурной политики в аспекте становления гражданского общества // Социальная политика и социология. 2005. № 4. С. 44-51.
27. Карголова М. В. От социальной идеи к социальной интеграции. Становление социальной политики Европейского Союза / М. В. Карголова. Ин-т Европы РАН. М. Интердиалект. 1999. 317 с.
28. Колдунова Е.Н., Култашев Н.Б. Население малых городов Тверской области в условиях перемен. Тверь. 2000. 144 с.

29. Константинова Л.В. Социальная политика: концепции и реальность: Опыт социологической рефлексии. Саратов, 2004. 256 с.
30. Концепция социального государства Российской Федерации: Сборник. М., 2004. 242 с.
31. Кулаков П.А. Социальная политика в России: (Социологический анализ). Метод. пособие. Новосибирск: Новосибирск. гос. ун-т. 1998. 75 с.
32. Лебедев П. Н. и др. Социальная политика в условиях кризиса. СПб. Изд-во СПб. фил. ин-та соц. РАН. 1996. 39 с.
33. Литвинов В.А. Мониторинг доходов и уровня жизни населения: история, методология, перспективы // Уровень жизни населения регионов современной России. 2002. № 12. С. 7-34. Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 2000.
35. Мельников В.П., Холостова Е.И. История социальной работы в России.: Учебное пособие. М., 2002. С.344.
36. О взаимосвязи организации третьего сектора с государственными органами в сфере социальной политики. М., 1999.
37. Орлов Л.Ф. Уровень и качество жизни населения как социально-экономические категории // Социальная политика и социология. 2005. № 4 . С.62-79.
38. Осадчая Г.И. Социология социальной сферы: Учебное пособие для высшей школы. М., 2003. 336 с.
39. Парахонская Г.А. Адаптация пожилых людей в современных условиях и социальная политика (на материалах Тверского региона). Тверь. 2003. 287 с.
40. Пирогов Г. Г. Механизмы защиты социальной сферы (На прим. разв. стран Запада и Японии). М., Наука, 1996. 212 с.

*Учебное издание*

**Игонин Денис Иванович**

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РФ и РТ**

Дизайн обложки

***М.А. Ахметов***

Подписано в печать 14.09.2013.

Бумага офсетная. Печать цифровая.

Формат 60х84 1/16. Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. .

Тираж экз. Заказ

Отпечатано с готового оригинал-макета  
в типографии Издательства Казанского университета

420008, г. Казань, ул. Профессора Нужи́на, 1/37

тел. (843) 233-73-59, 233-73-28